

# Центральное Ведомство Управлений Юстиции земель Федеративной Республики Германии по расследованию национал-социалистских преступлений

Состояние на декабрь 2010

## Информационная брошюра

### I. Основание и основные задачи

Центральное Ведомство Управлений Юстиции земель ФРГ по расследованию нацистских преступлений было основано 50 лет назад по административному соглашению министров и сенаторов юстиции федеральных земель ФРГ от 6 ноября 1958 года. Эта организация является совместным учреждением Управлений Юстиции всех земель ФРГ, свою деятельность она начала 1 декабря 1958 года.

В соответствии с административным соглашением от 6 ноября 1958 года, в компетенцию Центрального Ведомства входили только те национал-социалистские преступления, которые были совершены за пределами ФРГ. Кроме того, компетенция Центрального Ведомства ограничивалась расследованием только преступлений, совершённых в зоне военных действий против гражданского населения. Особую важность представляло расследование национал-социалистских преступлений, совершенных в концентрационных лагерях и лагерях аналогичной направленности.

Компетенция Центрального Ведомства была значительно расширена на конференциях министров и сенаторов юстиции федеральных земель 22 ноября 1964 г. и 27-28 апреля 1966 г. Согласно решениям, принятым на этих конференциях, Центральное Ведомство в дальнейшем должно было расследовать также национал-социалистские преступления, совершенные и на территории ФРГ. В особенности следовало провести предварительные следствия против членов высших органов властей фашистской Германии и членов высших партийных органов НСДАП, а также членов охраны концентрационных лагерей, находившихся на территории ФРГ. Кроме того, полномочия Центрального Ведомства были расширены настолько, что оно должно было расследовать не только преступления, совершенные против гражданского населения, но и против военнопленных.

## II. Причины возникновения Центрального Ведомства

Уже начиная с 1945 года, немецкой юстицией было обработано большое количество дел, связанных с национал-социалистскими преступлениями. Об этом говорят данные, представленные министерством юстиции ФРГ при обсуждении вопроса о сроке исковой давности, которое состоялось в конце 1964 – начале 1965 гг. Согласно этим данным, к тому времени суды и прокуратуры западных оккупационных зон и ФРГ провели следствия против более чем 61 000 лиц, из которых в 13 000 случаях были вынесены обвинительные приговоры, 6 100 приговоров вступили в законную силу (актуальные данные приведены ниже, в главе IV).

К этому следует добавить более 5 000 обвинительных приговоров, вынесенных военными трибуналами трех оккупирующих держав на территории ФРГ, более 12 000 обвинительных приговоров в советской оккупационной зоне и в ГДР (однако эти процессы часто не отвечали требованиям юриспруденции правового государства, кроме того, в большинстве случаев речь шла о процессах по денацификации). Многие обвинительные приговоры были вынесены советскими судами на территории советской оккупационной зоны, в ГДР и СССР (точное число пока не определено), более 16 000 обвинительных приговоров – в Польше и Чехословакии и более 1 000 – в других странах.

В середине 50-х годов возникло впечатление, что общий комплекс расследований национал-социалистских преступлений в основном завершён. В первые послевоенные годы на пути широкомасштабных расследований стояли не только катастрофическая нехватка опытных сотрудников, помещений и материалов, разделение страны на оккупационные зоны, отсутствие централизованных полицейских органов и утеря миллионов документов из отделов записи актов гражданского состояния и документов о прописке, но и настойчивое ограничение деятельности немецкого правосудия законодательством оккупирующих держав. Всё осложнялось тем, что в то время еще не были точно известны организационные взаимосвязи, так что во время допросов часто было невозможно конкретно сформулировать предъявляемые обвинения, чтобы получить подтверждения непосредственной причастности подозреваемого или следованию приказам начальства.

Кроме того, была перенята система подведомственности прокуратур и уголовных судов, которая не подходила для обширной разработки преступлений национал-социалистского режима. Дело в том, что по Уголовно-

процессуальному кодексу, в компетенцию любой прокуратуры или любого суда входят в первую очередь расследования лишь тех преступлений, которые были совершены на территории района или области, непосредственно относящихся к этому ведомству. И только в особых случаях в их компетенцию входили расследования тех преступлений, которые были совершены за пределами соответствующей территории, но исполнители которых живут в данном районе или области. Таким образом, расследование национал-социалистских преступлений, особенно массовых преступлений, совершенных не на территории Германии, до основания Центрального Ведомства было делом случая. Чтобы восполнить этот значительный пробел в системе подведомственности, понадобилась новая организация, которая могла бы вести расследование на стадии, предшествующей прокуратуре.

Непосредственным поводом к основанию Центрального Ведомства послужил так называемый «Ульмский процесс» против членов «Оперативной группы Тильзит», участвовавших в массовых расстрелах, в особенности расстрелах еврейского населения в литовской пограничной области в начале войны с Советским Союзом. Приговором от 29 августа 1958 г., вынесенным судом присяжных г. Ульма, все подсудимые были приговорены к длительным срокам тюремного заключения. В ходе этого процесса были обнаружены материалы, вызвавшие подозрение, что и другие подобные преступления могли остаться нераскрытыми. Эти материалы содержали и так называемые «донесения о произошедших событиях» охранной полиции и службы безопасности, дающие сведения о деятельности оперативных групп во время войны с Советским Союзом. Таким же образом выяснилось, что и массовые преступления, совершенные в концентрационных лагерях и в лагерях смерти, находившихся на территории Польши, которая была оккупирована ещё раньше, всё ещё не были полностью обработаны.

### **III. Методы работы и кадровый состав Центрального Ведомства**

С того времени задачей Центрального Ведомства стал сбор и изучение всего доступного в стране и за её пределами материала, касающегося национал-социалистских преступлений, а также его анализ. Главными целями деятельности Центрального Ведомства является, с одной стороны, разработка комплексов преступления, ограниченных местом и временем совершения, а также группой виновных. С другой стороны, установление лиц, причастных к этим преступлениям, которых ещё можно преследовать по закону. Когда в данном комплексе преступления установлена группа виновных и определено, в

компетенцию какой прокуратуры он попадает, Центральное Ведомство завершает своё предварительное расследование и передает дело в эту прокуратуру. Эта прокуратура обязана довести судебный процесс до конца. При этом Центральное Ведомство продолжает оказывать помощь следствию. Таким образом, прокуратуры проводят не только отдельные следствия, как до 1958 года, но систематически и полностью раскрывают все подразделенные на комплексы преступления.

Однако уже с мая 1960 г. по юридическим причинам стало возможно расследовать в основном только те национал-социалистские преступления, которые попадают в категорию умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах (§ 211 УК ФРГ). Что касается всех остальных правонарушений и преступлений (в том числе и умышленное убийство при отсутствии отягчающих обстоятельств, § 212 УК ФРГ), они уже давно подпадают под действие закона о сроке исковой давности.

После политических перемен в странах бывшего Восточного блока Центральному Ведомству представилась возможность получить доступ к архивным материалам, которые хранились там, и во время холодной войны по большей части были недоступны для сотрудников Центрального Ведомства. Так уже вскоре после объединения Германии, конференция министров юстиции поручила Центральному Ведомству изучить и обработать обширный материал «нацистского архива» Министерства государственной безопасности бывшей ГДР. До этого власти ГДР десятилетиями настойчиво отказывались сотрудничать с Центральным Ведомством.

Центральное Ведомство давно сотрудничает с подобными учреждениями в других странах, также расследующими национал-социалистские преступления. Особенно с Отделом по Правам Человека и Специальных Преследований (Human Rights and Special Prosecution Section), бывшее Бюро Специальных Расследований (Office for Special Investigations, OSI) министерства юстиции США, соответствующим учреждением канадского министерства юстиции и Главной комиссией по расследованию преступлений против польского народа. Кроме того, на сегодняшний день Центральное Ведомство поддерживает отношения и с итальянскими органами юстиции в вопросах правовой помощи.

Для выполнения поставленной задачи в Центральное Ведомство от отдельных земель ФРГ направляются прокуроры и судьи. Сегодня в Центральном Ведомстве работают 19 человек. В период наиболее напряжённой

деятельности, с 1967 по 1971 гг., когда одновременно обрабатывались более 600 предварительных следствий, в Центральном Ведомстве был занят 121 сотрудник, в том числе 49 прокуроров и судей. В связи с тем, что число дел постепенно сокращается, разнообразные функции, ранее полностью выполняемые сотрудниками Центрального Ведомства, с апреля 2000 г. по договорённости о разделении труда отчасти выполняются сотрудниками федерального архива.

На основе административного соглашения федеральных земель ФРГ, через которые производится финансирование Центрального Ведомства, и Федеративной Республикой Германии, Центральное Ведомство передало федеральному архиву ФРГ те свои документы и материалы, которые не являются необходимыми для текущей работы. Для этой цели был основан филиал федерального архива прямо в здании Центрального ведомства. С тех пор Центральное Ведомство сосредоточивает свою работу на своих первоначальных юридических задачах, а именно на предварительных следствиях, с целью расследования национал-социалистских преступлений. В этой связи в функции Центрального Ведомства входит сбор, изучение и анализ материалов, касающихся нацистских преступлений, в стране и за границей. Учитывая эти задачи, Центральное Ведомство имеет приоритетное право на использование архивных материалов, переданных федеральному архиву.

В обязанности же федерального архива с недавних пор входят предоставление справочной информации на основе архивных материалов и обслуживание посетителей, особенно учёных-историков, желающих ознакомиться с документами. Пользование архивом происходит согласно федеральному архивному закону. В § 5, абзацы 1 и 2 оговаривается, что срок правовой защиты может быть сокращен в целях научно-исследовательской деятельности либо в том случае, если запрашивающий данную информацию человек выдвигает обоснованные причины личного характера, при условии, что это не идёт в разрез с § 5, абзац 6 федерального архивного закона.

В распоряжении Центрального Ведомства находятся в основном лишь документы, связанные с предварительными или повторными расследованиями, проходившими с самого момента своего основания в 1958 г. через Центральное Ведомство или прокуратуру ФРГ. Однако собранные здесь документы дают максимально исчерпывающую информацию обо всех делах, касающихся национал-социалистских преступлений и расследуемых с 1958-го года. Когда Центральное Ведомство по окончании своего предварительного расследования

передает дело в прокуратуру, дубликат материалов по делу остается у Центрального Ведомства. Согласно административному соглашению, заключённому при основании Центрального Ведомства, эти материалы постоянно пополняются в ходе обработки последующими инстанциями, так что из материалов, содержащихся здесь, можно проследить дальнейший ход дела. Если же следствие было возбуждено непосредственно прокуратурой, Центральное Ведомство должно получить копии всех материалов касающихся этого дела. Таким образом, здесь документируются и дела, полученные из других источников.

Естественно, чем дальше в прошлое уходит Вторая мировая война и эпоха национал-социализма, тем заметнее уменьшается число проводимых расследований. Тем не менее, до тех пор, пока расследования представляются возможными, и существует вероятность находить преступников и соучастников убийств, которых можно подвергать допросу и предавать суду, Центральное Ведомство будет продолжать свою деятельность. И хотя сама природа неумолимо приближает тот момент, когда это становится всё менее вероятным, недавно вновь выдвинутые обвинения доказывают, что это время ещё не наступило. 11 сентября 2009 года региональным судом Мюнхена I был вынесен приговор на пожизненное заключение.

#### **IV. Деятельность Центрального Ведомства в цифрах – с его основания до 31 декабря 2009 г.**

**7 445** открытых предварительных следствий. Здесь нужно учитывать, что эти следствия во многих случаях – собирательные процессы, касающиеся большого числа обвиняемых или преступлений.

**7 418** завершённых предварительных следствий, переданных прокуратурам для возбуждения уголовных процессов.

**27** предварительных следствий в настоящее время находятся на рассмотрении в Центральном Ведомстве. Здесь не учитываются многочисленные, так называемые, повторные, а также административные процессы, связанные с изучением архивного материала, особенно иностранного.

**17 955** процессов, касающихся национал-социалистских преступлений и с 1958 года находившихся или до сих пор находящихся на

рассмотрении в судах и прокуратурах ФРГ, зарегистрировано в общей картотеке дел. Если эти процессы даже и не были иницированы Центральным Ведомством, тем не менее они непосредственно связаны с его деятельностью.

**113 997** дел так называемого «общего реестра» (то есть справки общего характера и т. д.) были обработаны с 1958 года (в том числе и так называемые повторные процессы).

**Около 1 685 000** карточек находится на сегодняшний день в центральной картотеке Центрального Ведомства. Она подразделяется на картотеку лиц, картотеку населённых пунктов и картотеку войсковых частей. В картотеку внесено 26 995 названий населенных пунктов и других географических понятий, а также 4 247 различных войсковых частей и служебных инстанций.

**Около 558 300** фотокопий содержится в собрании документов Центрального Ведомства в настоящее время. Нужные документы можно найти с помощью картотеки документов, состоящей приблизительно из 163 000 карточек, в которой зарегистрировано около 427 500 документов. Там же записано, где хранятся подлинники.

В дополнение к этим данным, из статистики министерства юстиции ФРГ на 1 января 2009 г. следуют такие данные, касающиеся процессов, находящихся в судах и прокуратурах ФРГ:

Следствия, возбужденные с 8 мая 1945 г. немецкими прокуратурами (без прокуратур оккупирующих держав, советской оккупационной зоны и ГДР), против всего (состояние на 1996 г.) 106 496 обвиняемых.

Эта статистика не проводилась дальше 1996 года и поэтому не показывает состояние на последующие годы. Что касается статистики по приговорам, то на состояние 1 января 2009 года здесь имеются следующие цифры:

|   |                   |
|---|-------------------|
| окончательный приговор вынесен по а именно:                                 | 6498 подсудимым,  |
| ▪ к смертной казни были приговорены (до вступления в силу основного закона) | 13 подсудимых,    |
| ▪ к пожизненному заключению были приговорены                                | 167 подсудимых,   |
| ▪ к различным срокам тюремного заключения были приговорены                  | 6 201 подсудимый, |
| ▪ к денежному штрафу были приговорены                                       | 115 подсудимых,   |
| ▪ по закону о несовершеннолетних было сделано предупреждение                | 1 подсудимому,    |
| ▪ освобожден от наказания был   | 1 подсудимый.     |

Однако на основании проекта базы данных Университета в Мюнхене оказалось, что указанные цифры на самом деле являются более высокими (см. Айхмюллер *Уголовные преследования национал-социалистских преступлений судебными органами западной Германии с 1945 г. – Баланс, Ежеквартальный исторический журнал*, № 4/2008, с. 621 и следующие /Eichmüller *Die Strafverfolgung von NS-Verbrechen durch westdeutsche Justizbehörden seit 1945. Eine Zahlenbilanz*, in: Vierteljahreshefte für Zeitgeschichte, Heft. 4/2008, S. 621ff.):

Согласно базе данных, в период с 1945 по включительно 2005 г. проводились следствия против (всего известных по имени)

172 294 обвиняемых,

в том числе с 1945 по 1958 гг.

52083 обвиняемых,

а с 1959 по 2005 гг.

120211 обвиняемых,

а именно:

выдвинуто обвинение против всего

16740 человек,

в том числе обвинение в убийстве

2510 человекам,

окончательный приговор вынесен

13952 подсудимым

в том числе невиновными были признаны, по меньшей мере,

5184 подсудимых,

прекращен процесс против, по меньшей мере,

2101 подсудимого,

к разным мерам наказания были приговорены

6656 подсудимых

в том числе из-за убийства приговорены

1147 подсудимых.

## V. Адреса:

а) Центральное Ведомство Управлений Юстиции

Zentrale Stelle der Landesjustizverwaltungen  
Schorndorfer Str. 58  
71638 Ludwigsburg / ФРГ

Postfach 1144  
71611 Ludwigsburg / ФРГ

Телефон: + 49 / 7141 / 18-6201

Факс: + 49 / 7141 / 18-6217

Эл. почта: [poststelle@zst.justiz.bwl.de](mailto:poststelle@zst.justiz.bwl.de)

б) Федеральный архив – филиал в Людвигсбурге

Bundesarchiv - Außenstelle Ludwigsburg  
Schorndorfer Str. 58  
71638 Ludwigsburg / ФРГ

Postfach 1144  
71611 Ludwigsburg / ФРГ

Телефон: + 49 / 7141 / 89-9283

Факс: + 49 / 7141 / 89-9212

Эл. почта: [ludwigsburg@bundesarchiv.de](mailto:ludwigsburg@bundesarchiv.de)